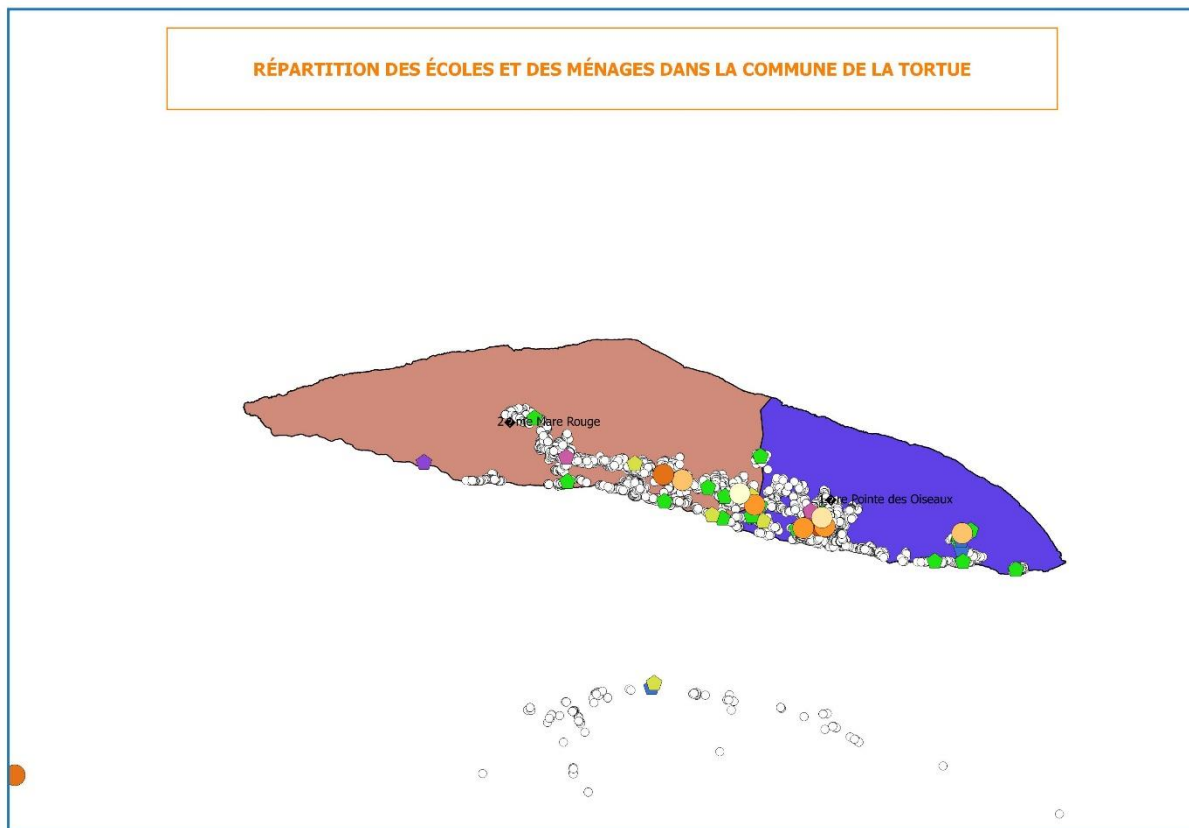


UCP-MENFP / BID



- Les points blancs représentent les ménages
- Les petites maisons vertes représentent les écoles pré-scolaires et fondamentales
- Les cercles représentent les écoles secondaires

CARTE SCOLAIRE COMMUNE DE LA TORTUE

GASTON GEORGES MÉRISIER, EDITEC

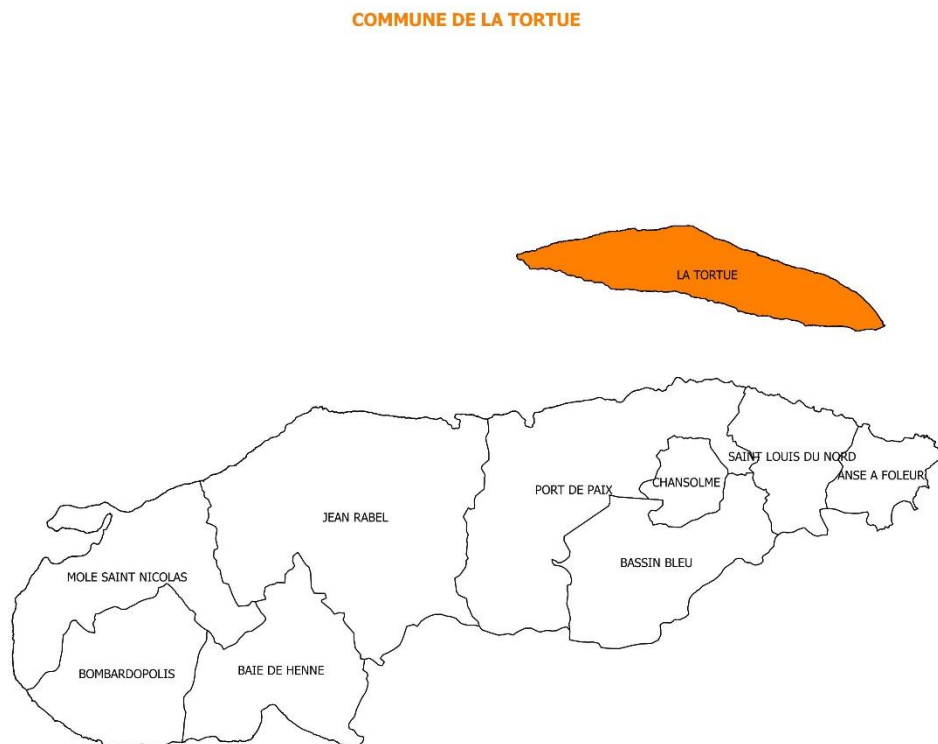
SEPTEMBRE 2025

Table des Matières

	Page
Introduction.....	2
A. Les Niveaux Pré-scolaire et Fondamental.....	4
I. Diagnostic de la situation actuelle.....	4
1.1. Accessibilité et accès.....	5
1.2. Qualité du service éducatif et mode d'utilisation des ressources.....	11
II. Analyse démographique.....	16
2.1. Caractéristiques d'évolution de la population de la commune.....	16
2.2. Structure par âge de la population.....	17
2.3. Caractéristiques de dispersion de la population.....	17
2.4. Répartition par sexe de la population.....	18
2.5. Projection de la population scolaire.....	18
2.6. Projection des effectifs d'élèves.....	19
III. Propositions de réorganisation et de renforcement du réseau d'écoles.....	21
3.1. Les perspectives en matière de réaménagement du territoire.....	21
3.2. Les normes scolaires.....	21
3.3. Les aires de recrutement des élèves.....	23
3.4. Les infrastructures.....	25
3.5. Les enseignants.....	25
3.6. Les manuels scolaires.....	25
3.7. Les coûts de scolarisation et leur financement.....	25
B. Le Niveau Secondaire.....	26
1. Diagnostic de la situation actuelle.....	26
1.1. Accessibilité et accès.....	27
1.2. Qualité de l'enseignement.....	29
2. Analyse démographique.....	32
3. Propositions de réorganisation de l'offre.....	33
Références bibliographiques.....	36
Les Annexes :	37
Annexe 1 : Répertoire des écoles de la commune de La Tortue	
Annexe 2 : Liste des enseignants avec leurs profils de formation professionnelle	

Introduction

Située dans le Département du Nord-Ouest, la commune de La Tortue fut fondée en 1925. Elle est composée de la ville de La Tortue et de deux (2) sections communales : la 1^{ère} Section Pointe des Oiseaux et la 2^{ème} Section Mare Rouge.



Elle contient onze (11) sources d'eau dont cinq (5) sont captées et desservent la population.¹ Elle n'est pas électrifiée et ses habitants se servent de la Digicel et de la Natcom comme moyens de communication téléphonique. Son relief dominant est soit le plateau soit le morne suivant l'endroit. Ses habitants portent le nom de Tortugais. Le commerce, l'agriculture, l'élevage et la pêche constituent les principales activités économiques de la commune.

Sa population en 2015 était estimée à 38868 habitants par l'Institut Haïtien de Statistique et d'Informatique (IHSI) et elle est passée à 44710 habitants en 2025. Ayant une superficie de 179.94 Km², sa densité de population est alors de 248 habitants/Km². Une bonne partie de cette population (91.04%) est dispersée dans les sections communales.

En matière d'offre scolaire, il y a 1 kindergarten, 48 écoles fondamentales dont 8 écoles nationales, 12 écoles secondaires et 5 centres de formation professionnelle. Le Ministère de

¹ Idem

l'Éducation Nationale et de la Formation Professionnelle (MENFP) y est représenté par un bureau de district scolaire (BDS) situé dans la ville de La Tortue et dirigé par un inspecteur principal.

La carte scolaire de cette commune qui sera présentée dans les lignes qui vont suivre, concerne l'offre et la demande scolaires aux niveaux du préscolaire, du fondamental et du secondaire.

A. Les niveaux Pré-scolaire et Fondamental

I. Diagnostic de la situation actuelle

Dans la commune de La Tortue, la majorité des écoles (83.7%) est non publique. Elles sont réparties par sous-réseau comme suit :

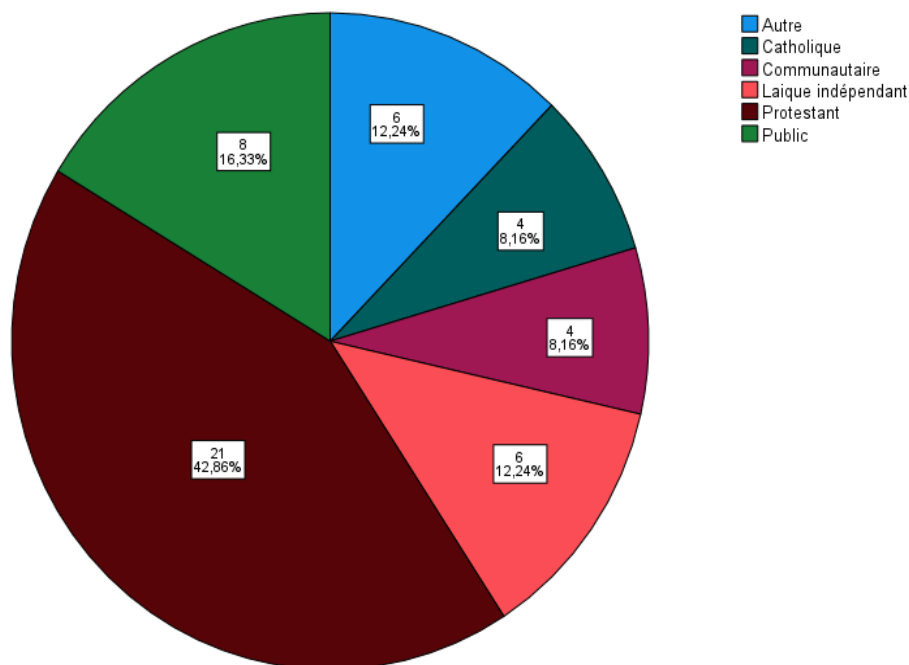


Figure 1 : Répartition des écoles fondamentales par sous-réseau d'appartenance

Elles fonctionnent surtout en simple vacation (98%), à différentes périodes de la journée : de 7h00 à 12h00 (34.7%), de 8h00 à 13h00 (57.1%) ou à d'autres périodes de la journée (8.2%). Le tableau 1 montre la répartition de ces écoles à travers la commune selon le sous-réseau d'appartenance considéré.

Tableau 1 : Répartition des écoles dans la commune de La Tortue

Comune de La Tortue	Réseau d'appartenance						Total
	Autre	Catholique	Communautaire	Laique indépendant	Protestant	Public	
1ère Sect. Pointe des Oiseaux	# 3	2	1	1	14	5	26
	% 11,5%	7,7%	3,8%	3,8%	53,8%	19,2%	100,0%
2ème Sect. Mare Rouge	# 3	2	3	2	7	2	19
	% 15,8%	10,5%	15,8%	10,5%	36,8%	10,5%	100,0%
Ville de la tortue	# 0	0	0	3	0	1	4
	% 0,0%	0,0%	0,0%	75,0%	0,0%	25,0%	100,0%
Total	# 6	4	4	6	21	8	49
	% 12,2%	8,2%	8,2%	12,2%	42,9%	16,3%	100,0%

Ces écoles fondamentales sont de tailles très variées, de 21 à 561 élèves comme le montre le tableau 2 selon le sous-réseau d'écoles considéré.

Tableau 2 : Variation de la taille des écoles selon le sous-réseau d'appartenance

Sous-réseau	Moyenne	Minimum	Maximum
Autre	117	59	205
Catholique	228	132	453
Communautaire	131	64	220
Laïque Indépendant	241	101	561
Protestant	163	21	459
Public	310	183	470
Ensemble	194	21	561

I.1. Accessibilité et accès de ces écoles

Quatre (4) indicateurs sont considérés dans cette analyse : l'évolution de la scolarisation dans la commune étudiée, l'accessibilité du réseau scolaire, l'accès des écoles et le rendement interne du réseau d'écoles.

I.1.1. Évolution de la scolarisation dans la commune de La Tortue

L'évolution de la scolarisation dans la commune de La Tortue est analysée en fonction de trois (3) indicateurs : l'accroissement absolu, l'accroissement relatif de la scolarisation au cours de la période 2013-2024 et le taux moyen annuel de croissance de ces derniers au cours de ces onze (11) ans.

i) Accroissement absolu de la scolarisation

Pour l'année scolaire 2024-2025, 7103 élèves sont dénombrés au fondamental. En comparant cet effectif à celui de 2013-2014 publié par la DPCE², on observe une diminution absolue de 5058 élèves³ dans cette commune.

ii) Accroissement relatif

En rapportant cette diminution absolue à l'effectif total d'élèves qu'on a eu aux deux premiers cycles du fondamental dans cette commune en 2013-2014, on constate qu'il a subi une diminution relative assez importante; soit de 41.59%⁴ au cours de cette période scolaire.

² DPCE : Direction de Planification et de Coopération Externe du Ministère de l'Éducation Nationale.

³ $\Delta E = E_{2024-2025} - E_{2013-2014} = 7103 - 12161 = -5058$ élèves

⁴ $\frac{\Delta E}{E_{2013_2014}} \times 100 = \frac{-5058}{12161} \times 100 = -41.59\%$

iii) Taux moyen annuel de croissance

Défini comme étant l'accroissement relatif au cours d'une année, le taux moyen annuel de diminution de l'effectif scolaire dans la commune de La Tortue est de 8.30% au cours des onze (11) années, c'est-à-dire de l'année scolaire 2013-2014 à l'année scolaire 2024-2025.⁵

I.1.2. Accessibilité du réseau scolaire

Cette analyse renvoie à la façon dont les écoles sont réparties par rapport aux lieux où est localisée la population qu'elles sont censées desservir. Trois (3) indicateurs ont alors été utilisés à cet effet : les moyens de locomotion utilisés par les élèves, le temps de trajet pris pour atteindre leurs écoles et leur lieu de résidence.

- i) **En ce qui concerne le lieu de résidence ou origine géographique des élèves**, selon les données recueillies, il ressort que les écoles recrutent leurs élèves dans différents endroits de la commune, certains souvent plus éloignés que d'autres allant de moins d'un kilomètre à plus de 6 kilomètres;
- ii) **Comme moyens de locomotion utilisés**, 91.7% des directeurs d'écoles interrogés affirment que plus de 75% de leurs élèves vont à pied à l'école; et
- iii) **Pour le temps de trajet pris pour y arriver**, cela varie considérablement suivant les endroits d'où sortent les élèves. Par exemple, l'école nationale Jérusalem de Basse Terre située dans la 1^e section Pointe des Oiseaux recrute ses élèves dans les localités telles que : Basse Terre (moins de 15 mn de marche), Pointe Masson (entre 31 à 60 mn de marche), Grosse Sable (entre 15 à 30 mn de marche) et La Croix (entre 31 à 60 mn de marche); soit donc 2 sur 4 localités de parcours jugés pénibles pour les enfants. Il en est de même pour bon nombre d'autres écoles nationales de la commune de La Tortue.

I.1.3. Analyse de l'accès des écoles

Différent de l'accessibilité, l'accès réfère de préférence au résultat de l'interaction entre la demande des familles et l'offre représentée par les réseaux d'écoles existantes. Quatre (4) indicateurs sont alors pris en compte dans cette analyse : les taux d'admission des élèves à l'école, les taux de scolarisation aux deux premiers cycles du fondamental, le taux de transition au 3^e cycle et les coûts de scolarisation.

- i) **Les taux d'admission des élèves**, c'est-à-dire les proportions d'enfants qui sont admis en 1^e année fondamentale en référence aux normes établies sont de deux

⁵ $E_{t+1} = E_{t-11} (1+r)^{11}$.

$E_{2024-2025} = E_{2013-2014} (1+r)^{11} \rightarrow 12161 = 5058 (1+r)^{11}$

$r = 0.08301 (8.30\%)$.

types : le taux apparent d'admission et le taux d'admission par âge spécifique. Pour la commune de La Tortue, pour l'année scolaire 2024-2025, le taux apparent d'admission est de 133.70%⁶.

Ce fort taux qui dépasse 100% s'explique par le fait que de nombreux parents de la commune, au lieu d'envoyer leurs enfants à l'école à l'âge de 6 ans, ont préféré attendre qu'ils soient plus âgés pour le faire compte tenu des longues distances qu'ils ont à parcourir. Ainsi, les écoles se trouvent en situation irrégulière d'accueillir en 1^e année fondamentale, à chaque rentrée scolaire, des enfants de différents groupes d'âge; ce qui génère avec le temps le phénomène des enfants sur-âgés qui prend de plus en plus d'ampleur dans le système scolaire haïtien. Le pourcentage d'enfants âgés de 6 ans admis à cette année d'étude devient beaucoup plus faible; soit 60.98%⁷ au cours de l'année scolaire 2024-2025.

Face à cette situation défavorable au développement harmonieux du système scolaire haïtien et pour la prise en charge de la scolarisation des enfants qui le fréquentent, il s'avère important que l'État et les collectivités territoriales fassent les efforts nécessaires pour prendre les mesures qui s'imposent afin de réduire les distances de parcours au profit des élèves et sensibiliser du même coup les parents en sorte qu'ils puissent envoyer à temps leurs enfants à l'école.

- ii) **Les taux de scolarisation**, c'est-à-dire les proportions d'enfants admis en classe de la 1^e à la 9^e année fondamentale sont aussi de deux types : le taux brut de scolarisation et le taux net de scolarisation. Pour la commune de La Tortue, pour l'année 2024-2025, le taux brut de scolarisation est égal à 89.50%⁸.

À cause de l'effectif très important d'enfants sur-âgés enregistré dès la 1^e année fondamentale, le pourcentage d'enfants âgés de 6 à 14 ans qui devraient se trouver au fondamental est alors plus faible; soit 83.41%⁹ au cours de l'année scolaire 2024-2025.

$$^6 \text{ Taux apparent d'admission} = \frac{\text{Admissions nouvelles}}{\text{Population de 6 ans}} \times 100$$

$$\text{Taux apparent d'admission} = \frac{1206}{902} \times 100 = 133.70\%.$$

$$^7 \text{ . Taux d'admission par âge spécifique} = \frac{\text{Admissions nouvelles de 6 ans}}{\text{Population de 6 ans}} \times 100$$

$$\text{Taux d'admission des enfants de 6 ans en 1e AF} = \frac{550}{902} \times 100 = 60.98\%$$

$$^8 \text{ Taux brut de scolarisation (TBS)} = \frac{\text{Effectifs totaux au fondamental 1e à 6e année}}{\text{Population de 6-14 ans}} \times 100$$

$$\text{Taux brut de scolarisation (TBS)} = \frac{7103}{7936} \times 100 = 89.50\%$$

$$^9 \text{ Taux net de scolarisation} = \frac{\text{Effectifs de 6-11 ans au fondamental 1e à 6e année}}{\text{Population de 6-14 ans}} \times 100$$

Tenant compte de la politique de scolarisation universelle obligatoire et gratuite (100%) prônée par l'État depuis de nombreuses années à l'intention de la population d'enfants de 6-14 ans à travers le pays, ce taux très important est considéré encore insuffisant.

- iii) **Le taux de transition**, c'est-à-dire la proportion d'enfants qui terminent avec succès la 6^e année et continuent en 7^e année fondamentale est égal à 47.31%.¹⁰

Ce taux de transition se révèle assez modeste. En effet, il y a 16 écoles sur les 49 dénombrées (32.65%) qui offrent la 7^e année fondamentale à l'échelle de la commune. Le tableau 3 présente la répartition des écoles fondamentales de la commune selon qu'elles sont complètes ou non.

Tableau 3 : Répartition des écoles de la commune de Ferrier selon qu'elles sont complètes ou non

Commune de La Tortue	Nombre total d'année d'étude										Total
	2	3	5	6	7	8	9	10	11	12	
1ère Sect. Pointe des Oiseaux	# 0	2	2	0	1	5	9	2	1	4	26
	% 0,0%	7,7%	7,7%	0,0%	3,8%	19,2%	34,6%	7,7%	3,8%	15,4%	100,0%
2ème Sect. Mare Rouge	# 1	0	0	3	2	3	4	2	3	1	19
	% 5,3%	0,0%	0,0%	15,8%	10,5%	15,8%	21,1%	10,5%	15,8%	5,3%	100,0%
Ville de la tortue	# 0	0	1	0	0	1	2	0	0	0	4
	% 0,0%	0,0%	25,0%	0,0%	0,0%	25,0%	50,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%
Total	# 1	2	3	3	3	9	15	4	4	5	49
	% 2,0%	4,1%	6,1%	6,1%	6,1%	18,4%	30,6%	8,2%	8,2%	10,2%	100,0%

iv) Les coûts de scolarisation

Tenant compte du contexte scolaire haïtien, trois (3) catégories de coûts sont ici considérées : les coûts se rapportant à la scolarité, les coûts relatifs à l'achat des matériels didactiques et scolaires, et les coûts de nourriture et d'habillement; les coûts qui sont plus directement liés au transport des enfants étant plus ou moins négligeables tenant compte du fait que la majorité d'entre eux vont à pied à leurs écoles. Ainsi, pour une école fondamentale dans la commune de La Tortue, le coût moyen de scolarisation d'un enfant varie entre 113161.49 et 160966.26 gourdes dans les écoles non publiques. Le tableau 5 présente la répartition de ces coûts par composante et par classe.

$$\text{Taux net de scolarisation} = \frac{6620}{7936} \times 100 = 83.41\%.$$

$$^{10} \text{ Taux de transition au 3e cycle} = \frac{\text{Nouvelle admission en 7e année en année t+1}}{\text{Effectif 6e AF en année t}} \times 100$$

$$\text{Taux de transition au 3e cycle fondamentale} = \frac{361}{763} \times 100 = 47.31\%$$

Tableau 4 : Répartition des coûts moyens de scolarisation d'un enfant dans une école fondamentale non publique dans la commune de La Tortue par composante et par classe.

Année étude	Frais scolarisation	Matériel	Habillement	Nourriture	Coût Total
1 ^e AF	9228.33	6416.25	9437.50	88367.33	113449.41
2 ^e AF	8982.50	6697.37	9114.29	88367.33	113161.49
3 ^e AF	10852.94	7469.05	9614.29	88367.33	116303.61
4 ^e AF	11537.50	8440.79	8971.43	88367.33	117317.05
5 ^e AF	54961.62	6945	10692.31	88367.33	160966.26
6 ^e AF	9997.50	5352.78	10818.18	88367.33	114535.79
7 ^e AF	26765.83	10355.56	12100	88367.33	137588.72
8 ^e AF	26926.67	14212.50	13020	88367.33	142526.50
9 ^e AF	38298	10166.67	12666.67	88367.33	150498.67

Dans une école nationale, le coût moyen de scolarisation d'un enfant varie entre 111147.69 et 125768.10 gourdes; 94.53% de ce coût sont pris en charge par les parents d'élèves. Le tableau 5 présente la répartition des coûts moyens annuels de scolarisation d'un enfant par composante et par classe dans une école nationale.

Tableau 5 : Répartition des coûts moyens de scolarisation d'un enfant dans une école nationale dans la commune de La Tortue par composante et par classe.

Année étude	Salaires du personnel	Frais scolarisation	Matériel	Habillement	Nourriture	Coût Total (Gourdes)
1 ^e AF	6084.94	841.67	6416.25	9437.50	88367.33	111147.69
2 ^e AF		900	6697.37	9114.29	88367.33	111163.93
3 ^e AF		758.33	7469.05	9614.29	88367.33	112293.94
4 ^e AF		1500	8440.79	8971.43	88367.33	113364.49
5 ^e AF		708.33	6945	10692.31	88367.33	112797.91
6 ^e AF		750	5352.78	10818.18	88367.33	113373.23
7 ^e AF		4250	10355.56	12100	88367.33	121157.83
8 ^e AF		4083.33	14212.50	13020	88367.33	125768.10
9 ^e AF		3125	10166.67	12666.67	88367.33	120410.61

I.1.4. Rendement interne des écoles dans la commune de La Tortue

Rappelons que le rendement interne du réseau d'écoles de la commune de La Tortue est défini comme étant sa capacité à former le plus grand nombre d'élèves qui y sont entrés en une année t, dans le minimum de temps, avec des ressources financières jugées acceptables. Trois (3) indicateurs sont utilisés pour le déterminer : les taux de promotion, de redoublement et d'abandon, l'organigramme représentant un flux théorique d'élèves et le taux de rétention de ces élèves jusqu'en 6^e année.

- i) **Les taux de promotion, de redoublement et d'abandon** renseignent sur la manière dont les élèves parcourent le système, année d'étude après année d'étude. Pour l'année scolaire 2024-2025, ces taux de flux se présentent comme suit dans la commune de La Tortue :

Tableau 6 : Répartition des taux de flux par classe dans la commune de La Tortue

Taux de flux	1 ^e AF	2 ^e AF	3 ^e AF	4 ^e AF	5 ^e AF	6 ^e AF
Taux de Promotion	84%	85%	84%	81%	84%	86%
Taux de redoublement	16%	15%	16%	19%	16%	14%
Taux d'abandon	0%	0%	0%	0%	0%	0%

ii) Si cette même tendance se maintient, l'organigramme représentant le flux théorique d'élèves se construit alors comme suit :

Analyse de cohorte au niveau fondamental 1e et 2e cycles							
TP	0,84	0,85	0,84	0,81	0,84	0,86	
TR	0,16	0,15	0,16	0,19	0,16	0,14	
TA	0,00	0	0	0	0	0	
Annee	1e AF	2e AF	3e AF	4e AF	5e AF	6e AF	Diplômés
		0					
2024-2025	1206	↗					1206
	↓	↘	0				
2025-2026	193	1013	↗				1206
	↓	↓	↘	0			
2026-2027	31	314	861	↗			1206
	↓	↓	↓	↘	0		
2027-2028	5	73	405	723	↗		1206
		↓	↓	↓	↘	0	
2028-2029		15	127	477	586	↗	1205
			↓	↓	↓	↘	
2029-2030			33	197	480	492	1203
				↓	↓	↓	↘
2030-2031				65	237	472	423
					↓	↓	↘
2031-2032					91	265	406
						↓	↘
2032-2033						113	228
							↘
2033-2034							97
2034-2035							
Promus						1155	
Année-élèves							8476
Nombre d'années-élèves dans l'idéal =				6929			
Nombre d'années-élèves réel =				8476			
Rendement interne =				81,75			
Coefficient d'augmentation des coûts =				1,223189			
Coût de l'élève formé =				7,339133			

Il ressort donc de cet organigramme que le rendement interne du réseau d'écoles dans la commune est faible (81.75%), car seulement 423 élèves (35.07%) de la cohorte de 1206 élèves qui sont entrés en 1^e année fondamentale en 2024-2025 parviendront en 6^e année fondamentale en 2030-2031 dans les limites de temps régulier des 6 ans prévus. Ce n'est qu'en admettant que les élèves seront autorisés à redoubler 3 fois une classe, comme c'est souvent le cas, qu'un total de 1155 élèves (95.77%) de cette cohorte boucleront enfin la 6^e année du fondamental. C'est un taux de rendement que l'État et ses partenaires de la gestion de l'offre scolaire ont intérêt à faire l'effort de relever de manière à rendre plus rentables les investissements consentis sur ce secteur.

iii) Le taux de rétention

Ce taux indique la proportion des élèves qui sont entrés en même temps en 1^eAF et qui atteignent la 2^eAF, puis la 3^eAF, la 4^eAF, etc. Par exemple, le taux de rétention de 1^eAF à 6^eAF est de 93.52% ($1342 \div 1435 = 0.9352$)¹¹ dans la commune de La Tortue. En d'autres termes, sur une cohorte de 100 élèves qui entrent en 1^e année fondamentale, il y en a 94 qui parviendront à atteindre la 6^e année fondamentale. C'est donc une tendance quand même à améliorer à l'avenir pour rendre le système scolaire plus performant.

I.2. La qualité du service éducatif et le mode d'utilisation des ressources

À côté de l'aspect quantitatif de l'offre scolaire traité précédemment, la qualité du service éducatif mis en place et l'utilisation qu'on fait des ressources matérielles et humaines mobilisées constitue le deuxième élément considéré dans le diagnostic de la situation actuelle de fonctionnement des écoles fondamentales de la commune de La Tortue. Cette qualité est ici mesurée par la disponibilité, les profils de formation et l'utilisation des enseignants mobilisés pour dispenser l'enseignement aux élèves, l'organisation pédagogique des classes, la disponibilité et la qualité des bâtiments et des équipements scolaires, la disponibilité et la qualité des ressources didactiques mises à la disposition des élèves.

¹¹

$$\frac{E(t)}{E(t-5)} \quad \frac{E(6^{\text{e}}AF)}{E(1^{\text{e}}AF)}$$

I.2.1. Les enseignants

i) Leur disponibilité

Dans la commune de La Tortue, un effectif de 401 enseignants dont 46.4% de femmes a été dénombré au fondamental au cours de l'année scolaire 2024-2025; soit donc un ratio enseignant/école = 8. Ils sont répartis comme suit :

Tab leau 7 : Répartition des écoles et des enseignants du fondamental dans la commune de La Tortue

Commune de La Tortue	# enseignant	# écoles	Ens/Éc
Autre	37	6	6
Catholique	36	4	9
Communautaire	28	4	7
Laique indépendant	58	6	10
Protestant	177	21	8
Public	65	8	8
Total	401	49	8

Il ressort qu'il y a assez d'enseignants disponibles au niveau du fondamental dans la commune, le ratio moyen enseignants par école étant égal à 8.

ii) Leurs profils de formation

Le problème d'enseignants qualifiés semble cependant se poser dans cette commune. Selon les règlements du Ministère de l'Éducation Nationale, est reconnu comme qualifié tout enseignant détenteur d'un diplôme en Sciences de l'Éducation, d'un diplôme d'École Normale d'Instituteurs ou d'un diplôme de Formation Initiale Accélérée (FIA). Il est cependant ressorti qu'il y a un nombre important d'enseignants (43.64-%) dans cette commune qui n'ont aucune formation professionnelle les habilitant à exercer ce métier. Leur répartition se présente comme suit :

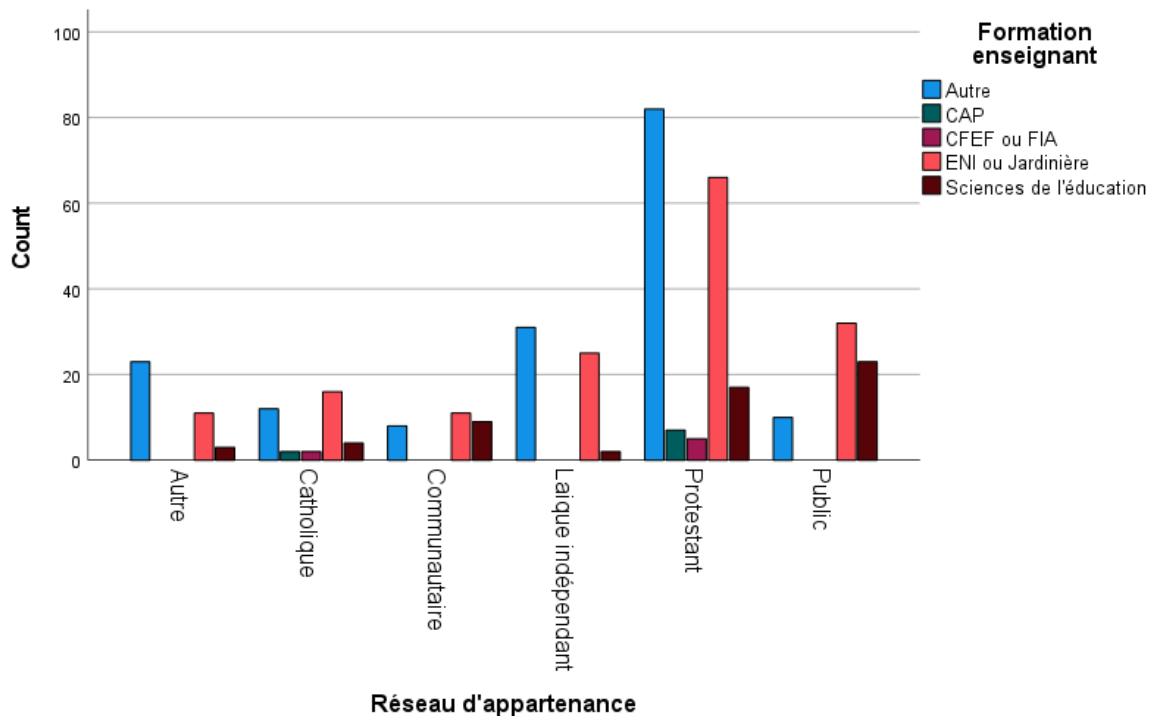


Figure 2 : Répartition des enseignants selon leur profil de formation

I.2.2. L'organisation pédagogique et l'utilisation des enseignants

Le nombre moyen de classes à la charge de l'enseignant, le rapport élèves-maître, le nombre d'élèves par classe sont les trois (3) indicateurs utilisés pour analyser l'organisation pédagogique et l'utilisation qu'on fait des enseignants dans la commune de La Tortue. Au fondamental, il ressort que c'est une commune où il n'y a pas assez de salles pour accueillir les classes et où les enseignants ne sont pas utilisés de façon optimale. Il est prévu par le ministère une salle de classe pouvant accueillir jusqu'à 50 élèves. La réalité se présente cependant comme suit : ratio moyen salle de classe/enseignant=0.83, ratio moyen élèves/salle de classe=28 et ratio moyen élèves/enseignant=24; comme le montre le tableau 8.

Tableau 8 : L'organisation pédagogique et l'utilisation des enseignants dans la commune de La Tortue

Réseau d'écoles	Nbre salle classe	Nbre enseignant	Nbre élève	Ratio salle classe/ enseignant	Ratio élèves/ salle classe	Ratio élèves/ enseignant
Autre	25	37	699	0.68	28	19
Catholique	28	36	912	0.78	33	25
Communautaire	21	28	522	0.75	25	19
Indépendant	55	58	1444	0.95	26	25
Protestant	143	177	3431	0.81	24	19
Public	61	65	2479	0.94	41	38
Ensemble	333	401	9487	0.83	28	24

I.2.3. La disponibilité et la qualité des bâtiments et des équipements scolaires

Dans la commune de La Tortue, il y a un problème de standard de qualité qui se pose en ce qui concerne les bâtiments et équipements scolaires. Par exemple, la superficie moyenne d'une salle de classe varie entre 10.97 et 60.75 m², contrairement aux normes prévues qui seraient de 50 à 60 m² pour une classe standard de 50 élèves.

Tableau 9 : Variation de la superficie moyenne des salles de classe selon le sous-réseau d'écoles considéré

Réseau d'écoles	Nbre m ²	M ² /salle classe
Autre	274.30	10.97
Catholique	1040.31	37.15
Communautaire	1275.75	60.75
Indépendant	1914.50	34.81
Protestant	4567.78	31.94
Public	1172.20	19.22
Ensemble	10244.84	30.77

De même, il ressort que la superficie moyenne par élève dans la commune de La Tortue n'est pas dans les normes établies de 1 à 1m²20 dans la majorité des sous-réseaux d'écoles composant l'offre; elle varie entre 0.39 et 2.44 m².

Tableau 10 : Variation du nombre de m² disponible par élève selon le sous-réseau d'écoles considéré

Sous-réseau d'écoles	M ² /élève
Autre	0.39
Catholique	1.14
Communautaire	2.44
Indépendant	1.33
Protestant	1.33
Public	0.47
Ensemble	1.08

De plus, en ce qui a trait particulièrement au degré de sécurité et de confort des élèves, la situation se présente comme suit : il y a 9 écoles en mauvais état qui mériteraient d'être réhabilitées ou reconstruites; 67.3% des écoles ont de l'eau, 28.6% ont une cantine, 20.4% une petite bibliothèque et 28.6% une trousse de premiers soins.

I.2.4. La disponibilité et la qualité des ressources didactiques

Enfin, compte tenu de leurs effets directs sur le rendement scolaire des élèves, les manuels scolaires sont les ressources didactiques très importantes que nous avons prises en compte dans la préparation du diagnostic de l'offre scolaire existante au fondamental dans la commune de La Tortue. Selon les données recueillies, il ressort que pour l'année scolaire 2024-2025, il y a un nombre important d'enfants qui ont passé l'année sans avoir leurs propres livres de lecture et de

mathématiques. En effet, 67.8 % des directeurs d'école interrogés déclarent que plus de 50% de leurs élèves n'ont pas de livres de lecture et de mathématiques.

En résumé, les valeurs de l'ensemble des indicateurs susmentionnés qui sont utilisés pour établir le diagnostic de l'offre scolaire fondamentale 1^e et 2^e cycles dans la commune de La Tortue se présentent comme suit :

Tableau 11 : Résumé des valeurs des indicateurs utilisés pour ce diagnostic

Indicateur	Pour l'année scolaire 2024-2025
Taux d'admission	Taux apparent d'admission en 1 ^e AF= 133.70% Taux d'admission des enfants de 6 ans = 60.98%
Taux de scolarisation	Taux brut de scolarisation = 89.50% Taux net de scolarisation = 83.41%
Taux de transition	Taux de transition au 3 ^e cycle fondamental = 47.31%
Coûts moyens de scolarisation dans le public	1 ^e AF = 111147.69 gourdes 2 ^e AF = 111163.93 gourdes 3 ^e AF = 112293.94 gourdes 4 ^e AF = 113364.49 gourdes 5 ^e AF = 112797.91 gourdes 6 ^e AF = 113373.23 gourdes 7 ^e AF = 121157.83 gourdes 8 ^e AF = 125768.10 gourdes 9 ^e AF = 120410.61 gourdes 94.53% de ces coûts sont pris en charge par les familles.
Coûts moyens de scolarisation dans le privé	1 ^e AF = 113449.41 gourdes 2 ^e AF = 113161.49 gourdes 3 ^e AF = 116303.61 gourdes 4 ^e AF = 117317.05 gourdes 5 ^e AF = 160966.26 gourdes 6 ^e AF = 114535.79 gourdes 7 ^e AF = 137588.72 gourdes 8 ^e AF = 142526.50gourdes 9 ^e AF = 150498.67 gourdes
Taux de promotion	Taux de promotion en 1 ^e AF = 84% Taux de promotion en 2 ^e AF = 85% Taux de promotion en 3 ^e AF = 84% Taux de promotion en 4 ^e AF = 81% Taux de promotion en 5 ^e AF = 84% Taux de promotion en 6 ^e AF = 86%
Taux de redoublement	Taux de redoublement en 1 ^e AF = 16% Taux de redoublement en 2 ^e AF = 15% Taux de redoublement en 3 ^e AF = 16% Taux de redoublement en 4 ^e AF = 19% Taux de redoublement en 5 ^e AF = 16% Taux de redoublement en 6 ^e AF = 16%

Taux d'abandon	Taux d'abandon en 1 ^e AF = 0% Taux d'abandon en 2 ^e AF = 0% Taux d'abandon en 3 ^e AF = 0% Taux d'abandon en 4 ^e AF = 0% Taux d'abandon en 5 ^e AF = 0% Taux d'abandon en 6 ^e AF = 0%
Taux de rétention	Taux de rétention en 6 ^e AF = 93.52%
Rendement interne du réseau d'écoles à La Tortue	81.75%
Rapport élève/salle de classe	28 élèves
Rapport élève/maître	24 élèves
# enseignants	401
% de femmes	46.4%
% de maîtres qualifiés	56.36%
Ratio moyen m ² /élève	1.08 m ²
Ratio moyen m ² /classe	30.77 m ²
% d'élèves sans manuels de lecture	60%
% d'élèves sans manuels de mathématiques	60%
Taille moyenne des établissements	194
Salaire moyen d'un enseignant	9006 gourdes

II. L'analyse démographique

L'estimation de la population scolarisable et leur localisation à l'échelle de la commune ont été parmi les étapes les plus délicates de la préparation de la carte scolaire de La Tortue. Cela est dû au fait que les données démographiques sur les ménages sont disponibles, pour la plupart, sous une forme agrégée et, de plus, ces ménages ne sont pas géo-référencés. Les projections de populations requises sont des projections à moyen terme, cinq ans au maximum. En ce qui concerne :

2.1. Les caractéristiques d'évolution de la population scolarisable de la commune de La Tortue, trois indicateurs (3) sont utilisés pour les établir : l'accroissement absolu de la population scolarisable, l'accroissement relatif de cette population et son taux moyen annuel de croissance. Comme pour les effectifs scolaires, en prenant l'année 2020 comme année de base et les estimations et projections faites par l'IHSI, on observe que :

- L'accroissement absolu de la population scolarisable (4-14 ans) de La Tortue au cours de la période 2020-2025 est égal à 35 enfants¹²;
- Son accroissement relatif est de 0.36%¹³ pour cette période; et

¹² $\Delta P = P_{2020} - P_{2025} = 9772 - 9737 = 35$

¹³ $\Delta P / P_{2011} = 35 \div 9737 = 0.003594$

- Le taux moyen annuel de croissance r de la population est de 0.07%.¹⁴

Nous faisons l'hypothèse que cette tendance se maintiendra au cours des cinq (5) prochaines années.

2.2. La structure par âge de la population scolarisable de la commune de La Tortue

À partir des estimations et projections de l'Institut Haïtien de Statistique et d'Informatique (IHSI) établies pour l'ensemble du pays pour les années à venir et tenant compte du poids par âge de la population de la commune de La Tortue par rapport aux populations totales, nous avons déduit la structure pyramidale de sa population qui se présente comme suit :

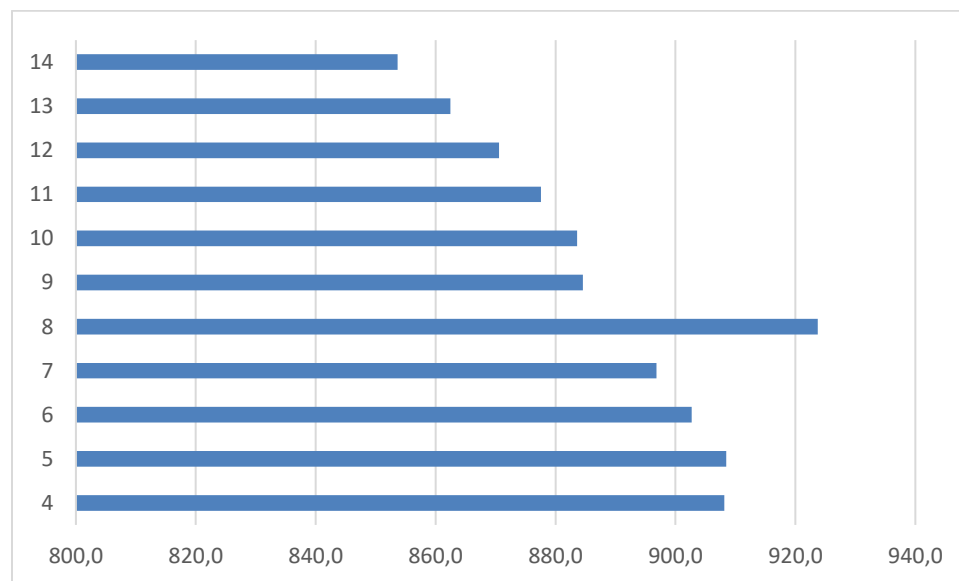


Figure 3 : Pyramide d'âge en 2025 de la population scolarisable (4-14 ans) dans la commune de La Tortue

2.3. Les caractéristiques de dispersion de la population de la commune

Rappelons que la superficie de la commune de La Tortue est de 179.94 Km² et sa densité de population en 2025, de 248 habitants par Km². La réalité montre cependant que la population, très regroupée dans les villes, se trouve assez dispersée en milieu rural. Les 9202 ménages directement touchés dans cette commune au moment de notre enquête sont répartis comme le montre le tableau 12.

¹⁴ $P_{2025} = P_{2020} (1+r)^5$
 $9772 = 9737 (1+r)^5$
 $r = 0.000717 (0.13\%)$

Tableau 12 : Répartition des ménages dans la commune de La Tortue en 2025

Commune de La Tortue	# ménage	%
1ère Sect. Pointe des Oiseaux	4383	47,6
2ème Sect. Mare Rouge	4426	48,1
Ville de la tortue	393	4,3
Total	9202	100,0

2.4. La répartition par sexe de la population

À partir des estimations et projections de l'Institut Haïtien de Statistique et d'Informatique (IHSI) établies par sexe pour l'ensemble du pays pour les années à venir et tenant compte du poids par âge de la population de la commune de La Tortue par rapport aux populations totales, nous avons déduit la répartition par sexe de sa population présentée comme suit :

Tableau 13 : Estimation et projection par sexe de la population de la commune de La Tortue

Âge	Masculin					Féminin				
	2024	2025	2026	2027	2028	2024	2025	2026	2027	2028
4	460	459	458	457	461	450	449	448	447	452
5	459	459	459	460	460	449	449	450	450	450
6	456	456	457	457	459	446	446	447	447	449
7	453	453	454	454	457	443	444	444	444	447
8	467	467	467	468	456	457	457	457	458	446
9	447	447	447	448	454	437	438	438	438	444
10	445	447	448	450	452	435	437	439	440	442
11	442	444	445	447	450	432	434	436	437	440
12	438	440	442	443	447	429	431	432	434	438
13	434	436	438	439	444	425	427	428	430	435
14	430	431	433	435	441	421	422	424	426	431
4-14	4930	4939	4948	4957	4981	4825	4833	4842	4851	4874

2.5. La projection de la population scolarisable

À cette étape, il nous a fallu partir de l'estimation de la population actuelle et projeter celle du futur désiré. Pour cela, deux choses sont prises en compte : l'estimation de la population totale actuelle et future, et la projection du même coup de la structure par âge de la population.

i) Estimation de la population totale actuelle et future

En partant de la population totale du pays estimée et projetée par l'IHSI et tenant compte du poids que représente celle de la commune de La Tortue, nous déduisons les estimations et projections suivantes :

Tableau 14 : Estimations et projections de la population totale actuelle et future de la commune de La Tortue jusqu'en 2028.

Année	2024	2025	2026	2027	2028
Population totale	44114	44710	45313	45925	46545

ii) Projection de la structure par âge de la population scolarisable

Le problème ici est double : avoir la structure pour l'année 2024 et pouvoir la projeter jusqu'en 2028. En partant des estimations et projections de l'IHSI, nous avons pour la commune de La Tortue :

- **La population d'âge d'admission dans l'enseignement fondamental (âge qui est de 6 ans en Haïti) estimée et projetée comme suit :**

Tableau 15 : Estimations et projections de la population d'âge d'admission au fondamental

Année	2024	2025	2026	2027	2028
Population d'enfants de 6 ans	902	903	903	904	908

- **La population d'âge scolarisable au fondamental (4-14 ans) estimée et projetée comme suit :**

Tableau 16 : Estimations et projections de la population scolarisable

Âge	2024	2025	2026	2027	2028
4	910	908	906	903	913
5	908	908	909	910	910
6	902	903	903	904	908
7	896	897	897	898	905
8	923	924	924	925	901
9	884	885	885	886	898
10	880	884	887	890	894
11	874	878	881	884	890
12	867	871	874	877	885
13	859	862	866	869	879
14	850	854	857	860	872
4-14	9754	9772	9790	9808	9855

2.6. Projection des effectifs d'élèves en fonction d'objectifs déterminés

Quatre (4) étapes sont considérées pour faire cette projection :

- **Détermination de la progression du taux d'admission pour la période considérée**

Selon les données recueillies, le taux net de scolarisation dans la commune de La Tortue est de 83.41 % pour l'année scolaire 2024-2025. Ce taux devra être amené à 100% en 2028 suivant le Plan Décennal d'Éducation et de Formation (PDEF). L'écart à combler est donc égal à : $100 - 83.41 = 16.59\%$. La carte scolaire de La Tortue étant inscrite dans un cadre de planification nationale, la durée pour laquelle nous faisons nos estimations de la scolarisation future est de 5 ans.

- Calcul des admissions nouvelles

Rappelons que l'âge légal d'admission en 1^e AF en Haïti est de 6 ans, mais généralement le nombre d'élèves qui y sont admis inclut différents autres âges (7 ans, 8 ans, 9 ans et +) ce qui cause le phénomène des sur-âgés. Les statistiques montrent que le taux d'admission des enfants de 6 ans à cette classe en 2024-2025 est de 60.98% dans la commune de La Tortue. Le taux moyen annuel de croissance devra donc être de $r = 0.0976$. La progression alors prévue pour le taux d'admission est calculée et portée dans le tableau suivant, ainsi que les populations de 6 ans à accueillir en classe dans les années à venir.

En faisant l'effort nécessaire, on devra alors régulièrement admettre en 1^e AF les nombres d'enfants de 6 ans suivants :

Tableau 17 : Estimation et projection des enfants à admettre en 1^e AF

Année	Population de 6 ans	Taux d'admission	# total d'enfants à admettre
2024-2025	902	0.6098	550
2025-2026	903	0.7074	639
2026-2027	903	0.805	727
2027-2028	904	0.9026	816
2028-2029	908	1	908

- Estimer l'évolution probable des taux de promotion, redoublement, abandon, ainsi que les différents taux de transition d'un niveau à l'autre;

Pour l'année 2024-2025, ces taux de flux se sont présentés comme suit dans la commune de La Tortue :

Tableau 18 : Répartition des taux de flux par année d'étude

Taux de flux	1 ^e AF	2 ^e AF	3 ^e AF	4 ^e AF	5 ^e AF	6 ^e AF
Taux de Promotion	84%	85%	84%	81%	84%	86%
Taux de redoublement	16%	15%	16%	19%	16%	14%
Taux d'abandon	0%	0%	0%	0%	0%	0%

En supposant qu'un effort supplémentaire sera fait pour appliquer les dispositions prévues en la matière à savoir : faire le passage automatique des élèves dans les classes de 1^e, 3^e et 5^e année fondamentale, limiter à 10% maximum le taux de redoublement des élèves dans les classes de

2^e, 4^e et 6^e année fondamentale et obliger les enfants à rester à l'école, ces taux se présenteraient alors comme suit :

Tableau 19 : Estimation et projection des taux de flux par année d'étude

Taux de flux	1 ^e AF	2 ^e AF	3 ^e AF	4 ^e AF	5 ^e AF	6 ^e AF
Taux de promotion	100%	90%	100%	90%	100%	90%
Taux de redoublement	0%	10%	0%	10%	0%	10%
Taux d'abandon	0%	0%	0%	0%	0%	0%

- Calcul des effectifs d'élèves par année d'étude

En appliquant ces dispositions dans la commune de La Tortue, nous prévoyons l'évolution suivante des effectifs d'élèves par année d'étude pour les cinq ans à venir :

Tableau 20 : Estimation et projection des effectifs d'élèves par année d'étude

Année	1 ^e AF	2 ^e AF	3 ^e AF	4 ^e AF	5 ^e AF	6 ^e AF
2024-2025	319	305	330	336	298	267
2025-2026	661+639=1300	319+31=350	305-31=274	330+34=364	336-34=302	298+27=325
2026-2027	807+727=1534	1300+35=1335	350-35=315	274+36=310	364-36=328	302+33=335
2027-2028	916+816=1732	1534+134=1668	1335-134=1201	315+31=346	310-31=279	328+34=362
2028-2029	908	1732+167=1899	1668-167=1507	1201+35=1236	346-35=311	279+36=315

III. Propositions de réorganisation du réseau des écoles de La Tortue

À partir des résultats du diagnostic approfondi ainsi réalisé et des projections faites en matière de populations tenant compte des objectifs fixés dans le cadre des politiques établies, nous faisons les propositions suivantes de réorganisation du réseau d'écoles dans la commune de La Tortue.

3.1. Les perspectives en matière de réaménagement du territoire

Après consultation des autorités compétentes sur les prévisions faites en matière de réaménagement du territoire, nous pouvons souligner qu'aucune mesure spéciale n'est encore envisagée pour la commune de La Tortue ni aucun traitement particulier en matière de développement économique. Nous supposons donc que les données socio-économiques suivront les mêmes tendances et ne vont pas beaucoup changer en ce sens.

3.2. Les normes

Elles concernent plus particulièrement le nombre d'élèves à admettre par classe et la taille à arrêter pour les établissements scolaires.

i) Le nombre d'élèves par classe

Pour l'année scolaire 2024-2025, le nombre moyen d'élèves par classe est égal à 21 dans la commune de La Tortue et plus précisément à 23 dans les écoles nationales. Dans sa poursuite de l'objectif de scolarisation universelle, l'État devra donc s'organiser pour absorber les effectifs

d'élèves non encore scolarisés et amener à 50 le nombre maximum d'élèves admissibles par classe dans la mesure du possible.

ii) La taille d'établissement

- Taille minimum d'établissement

Par souci d'efficience, nous proposons que l'État admette de créer les conditions nécessaires pour faire fonctionner des classes à maître unique dans les endroits où la population se révèle très dispersée avec une offre scolaire presque inexistante. Dans ces conditions, la taille minimale théorique de ces types d'école sera de 50 élèves là où c'est possible; sinon cela dépendra du nombre d'élèves qu'il y aura à scolariser. Des programmes et des matériels adaptés devront être développés et les enseignants concernés formés et rémunérés à cet effet. Ces écoles devront être alors rattachées à des écoles fondamentales plus complètes.

Par contre, dans les endroits où la densité de population est assez importante, la taille minimum théorique d'une école fondamentale de 1^e et de 2^e cycle sera de 300 élèves, et de 450 élèves s'il s'agit d'une école fondamentale complète (9 années d'étude).

- Taille maximum d'établissement

La taille maximum d'établissement est généralement définie en tenant compte des critères d'ordre essentiellement administratif et pédagogique. Au fondamental, l'école devant être le plus possible à la mesure de l'enfant, nous proposons un effectif de 500 élèves comme taille maximum d'une école fondamentale de 1^e et de 2^e cycle. C'est aux autorités concernées qu'il convient toutefois d'en décider.

- Taille standard d'établissement

Il s'agit de savoir ici combien de classes il est admis d'organiser dans les différentes années d'étude pour avoir un nombre satisfaisant d'élèves par classe. Dans la commune de La Tortue, la distribution des élèves par classe pour l'année 2024-2025 s'est présentée comme suit :

Tableau 21 : Répartition des poids des années d'étude par rapport à l'effectif total d'élèves

1 ^e AF	2 ^e AF	3 ^e AF	4 ^e AF	5 ^e AF	6 ^e AF
17.20%	16.44%	17.80%	18.11%	16.96%	14.40%

On en déduit :

Effectifs de 1^e AF : $2 \times 50 = 100$

Effectifs de 2^e AF : $2 \times 50 = 100$

Effectifs de 3^e AF : $2 \times 50 = 100$

Effectifs de 4^e AF : $2 \times 50 = 100$

Effectifs de 5^e AF : $2 \times 50 = 100$

Effectifs de 6^e AF : $1 \times 50 = 50$

Total effectifs = 550

La répartition par année d'études des élèves et des maîtres serait alors :

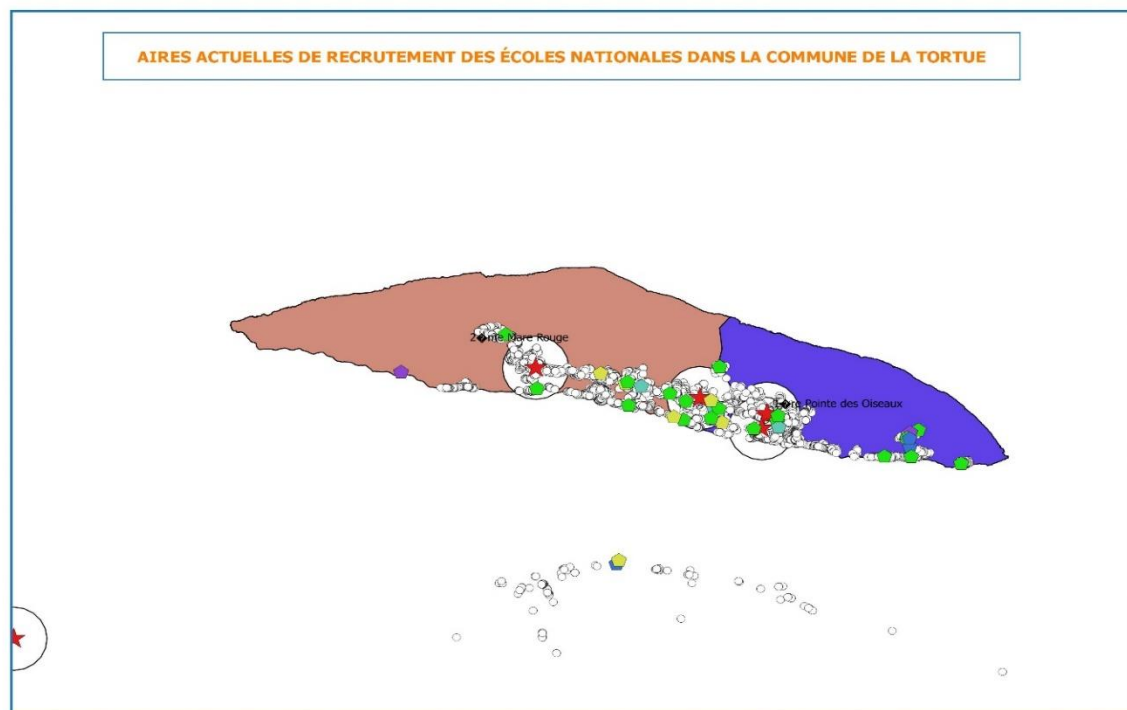
Tableau 22 : Répartition par année d'étude du nombre d'élèves et de classes dans une école fondamentale standard de 1^e et 2^e cycles

	1 ^e AF	2 ^e AF	3 ^e AF	4 ^e AF	5 ^e AF	6 ^e AF	Total
Élèves	100	100	100	100	100	50	550
Classes	2	2	2	2	2	1	11

Le nombre d'élèves par classe : $550/11=50$ est bien conforme à la norme d'encadrement et l'établissement fondamental de 550 élèves et 11 classes fondamentales 1^e et 2^e cycles peut être considéré comme un établissement de taille standard pour cette commune.

3.3. Les aires de recrutement

Rappelons qu'en tant que zone géographique desservie par un établissement, l'aire de recrutement au fondamental est la distance qu'un enfant de 6-14 ans peut parcourir à pied entre son domicile et l'école. Nous proposons donc que le rayon correspondant à cette aire soit de moins de 2 km. Dans la commune de La Tortue, nous avons remarqué que les aires de recrutement de certaines écoles nationales s'en rapprochent pour certains élèves et non pour d'autres. Il ressort également de cette carte que les aires de recrutement des écoles nationales se recoupent à différents endroits. Cela offre donc la possibilité à l'État de réduire les distances de parcours des élèves en agissant sur les aires de recrutement de ces écoles pour les rendre disjointes, comme montre la carte ci-dessous.



La nécessité d'une réorganisation de l'offre scolaire existante nous semble extrêmement urgente; car il y a 16829 enfants âgés de moins de 15 ans qui ont été dénombrés, qui ne sont pas encore scolarisés dans la commune de La Tortue et une bonne partie d'entre eux (10.64%) ont un handicap physique ou mental comme le montre le tableau 23.

Tableau 23 : Répartition des enfants de moins de 15 ans non scolarisés à La Tortue selon leur handicap

Commune de La Tortue	Enfants moins de 15 ans non scolarisés	Nbre d'enfants sourds	Nbre d'enfants non-voyants	Nbre d'enfants handicapés physiques	Nbre d'enfants handicapés mentaux
1e section Pointe des Oiseaux	7597	230	394	274	299
2° section Mare Rouge	8714	97	76	219	166
Ville de de La Tortue	518	10	7	11	8
Ensemble	16829	337	477	504	473

En plus des mesures spéciales à prendre pour accueillir convenablement ces enfants avec des besoins spéciaux, nous proposons que les aires de recrutement des écoles nationales soient redéfinies comme suit :

Commune de LaTortue	Nom école nationale	Aire de recrutement des élèves
Ville de La Tortue	École nationale de Tandron	Ville de la Tortue
		Tendron
		Terre Glissée
		Nan Jacques
1° Section Pointe des Oiseaux	École nationale Jean XXIII	Haut Palmiste
	École nationale Victor Hugo	Nan Jacques
		Herbe Rasoir
		Mahé
	École nationale des Palmistes	Haut Palmiste
	École nationale Louis Saint-Joseph	Aux Plaines
		Masorange
		Magualla
		Carénage
	École nationale Jérusalem de Basse Terre	Basse Terre
		Pointe Masson
		Gros Sable
		La Croix
	École nationale Béthesda d'Aux Plaines	Aux Plaines
		Magualla
		Mapoidou
		Nan Jeannot
2° section Mare Rouge	École nationale de Montry	Montry

		Bois Chandelle
		Bacora
		Servilie

3.4. Les infrastructures

L'objectif consiste ici à mettre en adéquation l'offre scolaire et la demande qui est évaluée et projetée. Selon les données recueillies, les écoles nationales Charlemagne Péralte et Louis Saint-Joseph mériteraient d'être réhabilitées dans la commune de La Tortue.

3.5. Les enseignants

Rappelons que l'un des objectifs fondamentaux de la carte scolaire, c'est de permettre aux autorités d'identifier les endroits où il y a un excédent ou un déficit en enseignants de façon à pouvoir les réaffecter ou en recruter d'autres, tenant compte de la politique établie en matière d'organisation pédagogique des écoles. Tenant compte de nos propositions de réorganisation de l'offre publique, il y aura lieu d'assurer la formation des enseignants qui n'ont pas encore les profils professionnels requis (Voir en annexe II la liste et le nombre d'enseignants concernés) et de cesser de recruter des enseignants non formés.

3.6. Les manuels scolaires

Comme susmentionné, il est ressorti que les enfants au fondamental n'ont pas tous de manuels de lecture et de mathématiques. Nous proposons, pour l'année scolaire 2025-2026, que des ressources soient prévues dans le cadre de la politique de financement qui est proposée pour l'achat par les directions d'école elles-mêmes des manuels de lecture et de mathématiques à fournir aux élèves.

3.7. Les coûts de scolarisation et leur financement

Dans la dynamique des objectifs éducatifs post 2015 établis à Incheon et en regard de la loi du pays, l'État haïtien a l'obligation de faire en sorte que tous les enfants aient une chance égale d'accès à l'école fondamentale. Cela passera nécessairement par une augmentation de l'offre scolaire publique à travers le pays mais également par le financement public de l'offre non publique à ce niveau d'enseignement.

Dans les écoles nationales, seuls les salaires des enseignants et des directeurs avec le personnel administratif sont présentement pris en charge par l'État, toute la balance des coûts payés par enfant (94.53%) est assumée par les familles. Dans sa politique de financement de l'éducation visant l'obligation et la gratuité scolaires au fondamental, nous proposons que l'État finance l'intégralité des coûts dans l'ensemble des écoles nationales de la commune de La Tortue en leur allouant le budget nécessaire et également l'intégralité des coûts aux écoles non publiques éligibles.

A. Le niveau secondaire

I. Diagnostic de la situation actuelle

L'article 9 de la Décision ministérielle du 11 octobre 2002 stipule que le nouveau secondaire entre en application à partir de la rentrée scolaire de septembre 2003 et commence avec la première année de la Filière d'Enseignement Général dans tous les collèges et lycées de la République. Cette mesure n'a pas pris effet dans la commune de La Tortue, car il y a 999 élèves au 3^e cycle fondamental dans les écoles secondaires. La majorité d'entre elles (91.7%) sont des collèges privés.

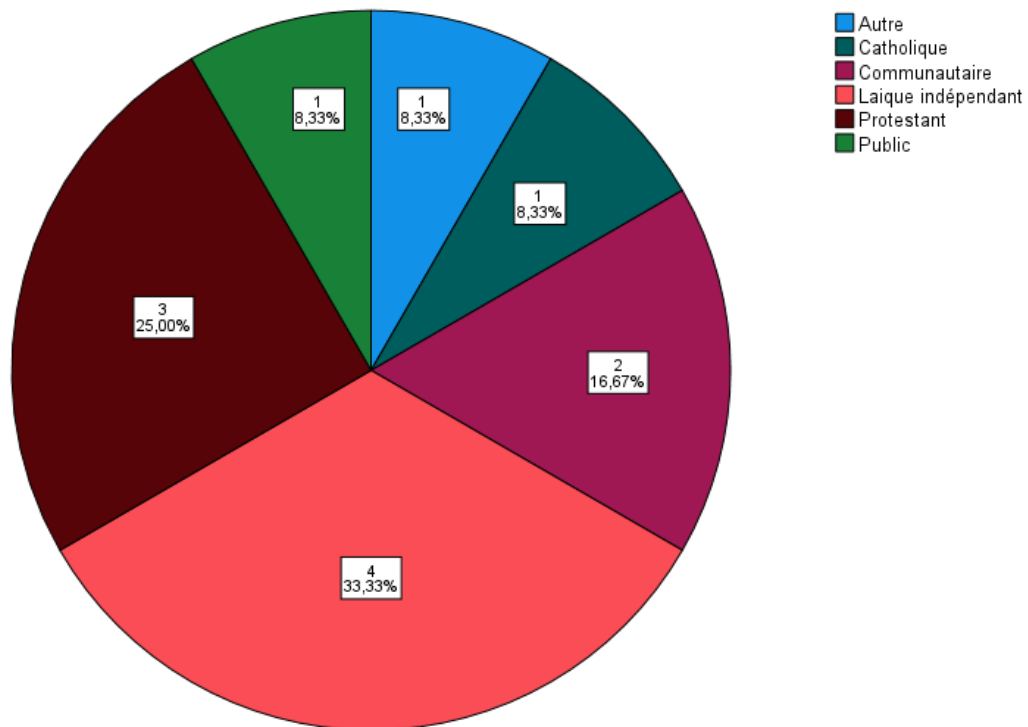


Figure 1 : Répartition des écoles secondaires par réseau d'appartenance

Elles fonctionnent toutes en simple vacation, à différentes périodes de la journée comme le montre le tableau 1.

Tableau 1 : Répartition des écoles secondaires de La Tortue selon leur période de fonctionnement

Période de fonctionnement	# école	%
8h-13h	4	33,4
Autre	8	66,7
Total	12	100,0

Elles offrent la filière d'enseignement général (100%) et en son sein différentes Séries.

Tableau 2 : Répartition des écoles suivant la Série qu'elles offrent

Type de série	# école	%
Sciences de la vie et de la terre (SVT)	7	58,3
Sciences de la vie et de la terre (SVT) Mathématiques et sciences physiques	1	8,3
Sciences de la vie et de la terre (SVT) Mathématiques et sciences physiques Sciences économiques et sociales (SES) Littéraire et artistique	1	8,3
Sciences de la vie et de la terre (SVT) Mathématiques et sciences physiques Sciences et techniques industrielles Sciences et techniques tertiaires	1	8,3
Sciences de la vie et de la terre (SVT) Sciences économiques et sociales (SES) Mathématiques et sciences physiques Pédagogie	1	8,3
Sciences de la vie et de la terre (SVT) Sciences économiques et sociales (SES) Sciences et techniques industrielles	1	8,3
Total	12	100,0

Ce sont, dans l'ensemble, des écoles secondaires dont la taille varie entre 8 et 324 élèves, selon le réseau considéré.

Tableau 3 : Répartition de la taille des écoles selon leur réseau d'appartenance

Réseau d'écoles	Moyenne	Minimum	Maximun
Autre	324	324	324
Catholique	319	319	319
Communautaire	17	8	26
Laique indépendant	177	121	239
Protestant	139	62	222
Public	254	254	254
Ensemble	171	8	324

1.1. Accessibilité et accès

En ce qui concerne leur accessibilité et leur accès, il convient de faire remarquer que les écoles secondaires se trouvent réparties à travers la commune de La Tortue :

Tableau 4 : Répartition des écoles secondaires dans la commune de La Tortue

Commune de La Tortue	Réseau d'appartenance						Total
	Autre	Catholique	Communautaire	Laique indépendant	Protestant	Public	
1ère Sect. Pointe des Oiseaux	# 1	1	1	1	2	0	6
	% 16,7%	16,7%	16,7%	16,7%	33,3%	0,0%	100,0%
2ème Sect. Mare Rouge	# 0	0	1	1	1	0	3
	% 0,0%	0,0%	33,3%	33,3%	33,3%	0,0%	100,0%
Ville de la tortue	# 0	0	0	2	0	1	3
	% 0,0%	0,0%	0,0%	66,7%	0,0%	33,3%	100,0%
Total	# 1	1	2	4	3	1	12
	% 8,3%	8,3%	16,7%	33,3%	25,0%	8,3%	100,0%

Rappelons que, selon l'objectif 4.1 fixé dans le Cadre d'Action d'Incheon établi lors du Forum mondial sur l'éducation pour tous tenu en Corée du Sud en mai 2015, les responsables politiques présents à cette assise s'étaient engagés à l'unanimité à faire en sorte que toutes les filles et tous les garçons suivent, sur un pied d'égalité, un cycle complet d'enseignement primaire et secondaire gratuit et de qualité, qui débouche sur un apprentissage véritablement utile.

Par rapport à cet objectif dont la réalisation est fixée pour 2030, Haïti a un très long chemin à parcourir; le taux brut de scolarisation au secondaire en 2024-2025 étant seulement de 31.84%. Et quand on tient compte uniquement des enfants âgés de 15 à 18 ans que ce niveau d'enseignement est officiellement censé accueillir, on constate que le taux net de scolarisation se révèle encore beaucoup plus faible (19.08%); loin donc des 100% visés.

Dans le contexte haïtien, l'un des éléments de blocage à l'accès à l'éducation pour tous est le coût de scolarisation, tant dans le privé que dans le public. Dans le privé, ce coût varie entre 66157.41 et 80693.67 gourdes pour l'année scolaire 2024-2025, suivant l'année d'études considérée.

Tableau 5 : Coût moyen de scolarisation d'un élève au secondaire dans le privé

Année d'étude	Scolarité	Matériel	Habillement	Nourriture	Total
NS1	22490.83	11208.33	12750	21708.25	66157.41
NS2	20519.79	10920	13500	21708.25	66648.04
NS3	25258.33	12260	14500	21708.25	73726.58
Ns4	28785.42	14200	16000	21708.25	80693.67

Dans le public, le coût moyen annuel de scolarisation varie aussi, de 71034.58 à 77276.25 gourdes; 66.40% de ces coûts sont pris en charge par les parents des élèves.

Tableau 6 : Coût moyen de scolarisation d'un élève au secondaire dans le public

Année d'étude	Salaire du personnel/Él	Scolarité	Matériel	Habillement	Nourriture	Total
NS1	23868	1500	11208.33	12750	21708.25	71034.58
NS2		1500	10920	13500	21708.25	71496.25
NS3		1500	12260	14500	21708.25	73836.25
Ns4		1500	14200	16000	21708.25	77276.25

L'autre élément de blocage à l'éducation pour tous également important à signaler, c'est le faible niveau de performance des écoles souvent enregistré; en d'autres mots leurs faibles capacités à faire apprendre et progresser les élèves qui les fréquentent. Elles font constamment redoubler ceux qui sont en difficulté. Pour l'année scolaire 2024-2025, nous avons constaté que le cheminement scolaire des élèves dans la commune de La Tortue était assez mitigé au niveau du secondaire; les taux de promotion d'une classe à l'autre ayant varié de 38 à 93 % suivant la classe considérée.

Tableau 7 : Répartition des taux de flux au secondaire par classe

Année d'étude	Taux de promotion	Taux de redoublement	Taux d'abandon
NS1	81%	17%	2%
NS2	93%	4%	3%
NS3	79%	8%	13%
NS4	38%	62%	0%

Si cette tendance se maintient, l'analyse théorique de la cohorte de 309 élèves qui sont admis en NS1 au cours de l'année scolaire 2024-2025 se présentera comme suit :

	Analyse de cohorte au niveau secondaire					
TP	0,81	0,93	0,79	0,38		
TR	0,17	0,04	0,08	0,62		
TA	0,02	0,03	0,13	0		
Année	NS1	NS2	NS3	NS4	Diplômés	Années-élèves
			6			
2024-2025	309	↗				309
	↓	↘	8			
2025-2026	53	250	↗			303
	↓	↘	↘	30		
2026-2027	9	53	233	↗		294
	↓	↘	↘	↘		
2027-2028	2	9	68	184		262
	↓	↘	↘	↘		
2028-2029	0	2	14	167	70	253
		↘	↘	↘		
2029-2030		0	3	115	64	181
			↘	↘	↘	
2030-2031			0	73	44	117
				↘	↘	
2031-2032				46	28	74
					↘	
2032-2033					17	17
					↘	
Promus					223	
Année-élèves						1812
Nombre d'années-élèves dans l'idéal =				891		
Nombre d'années-élèves réel =				1812		
Rendement interne =				49,18		
Coefficient d'augmentation des coûts =				2,033385		
Coût de l'élève formé =				8,133542		

Il en ressort donc que, dans cette commune, l'enseignement secondaire a un niveau de rendement interne très faible (49.18%). Des 309 élèves qui sont entrés en NS1 en 2024-2025, 70 (22.65%) obtiendront leur diplôme de fin d'études dans les quatre (4 ans) prévus, soit à la fin de l'année scolaire 2028-2029.

1.2. Qualité de l'éducation dispensée

Dans cette commune, l'enseignement au niveau du secondaire est dispensé par un effectif de 229 enseignants dont 9 femmes (3.93%); 5.68% d'entre eux sont nommés par l'État. Il convient toutefois de souligner que la majorité des enseignants au secondaire travaillent à temps partiel dans plusieurs écoles à la fois. Ainsi, le nombre d'enseignants mentionné ici est complètement

sur-évalué; car bon nombre d'entre eux sont comptés plus d'une fois. À titre purement indicatif, leur répartition se fait comme suit par réseau d'écoles :

Tableau 8 : Répartition des enseignants par réseau d'écoles

Réseau d'écoles	# d'enseignants	# de femmes	Enseignants nommés par l'État
Autre	28	1	0
Catholique	25	1	1
Communautaire	15	3	2
Laïque indépendant	88	2	1
Protestant	55	1	2
Public	18	1	7
Ensemble	229	9	13

Leurs profils de formation sont très variés suivant le réseau d'écoles considéré. Certains enseignants proviennent de l'École Normale Supérieure ou des Facultés de Sciences de l'Éducation; tandis que d'autres n'ont reçu aucune formation pédagogique comme le fait ressortir le graphe 2.

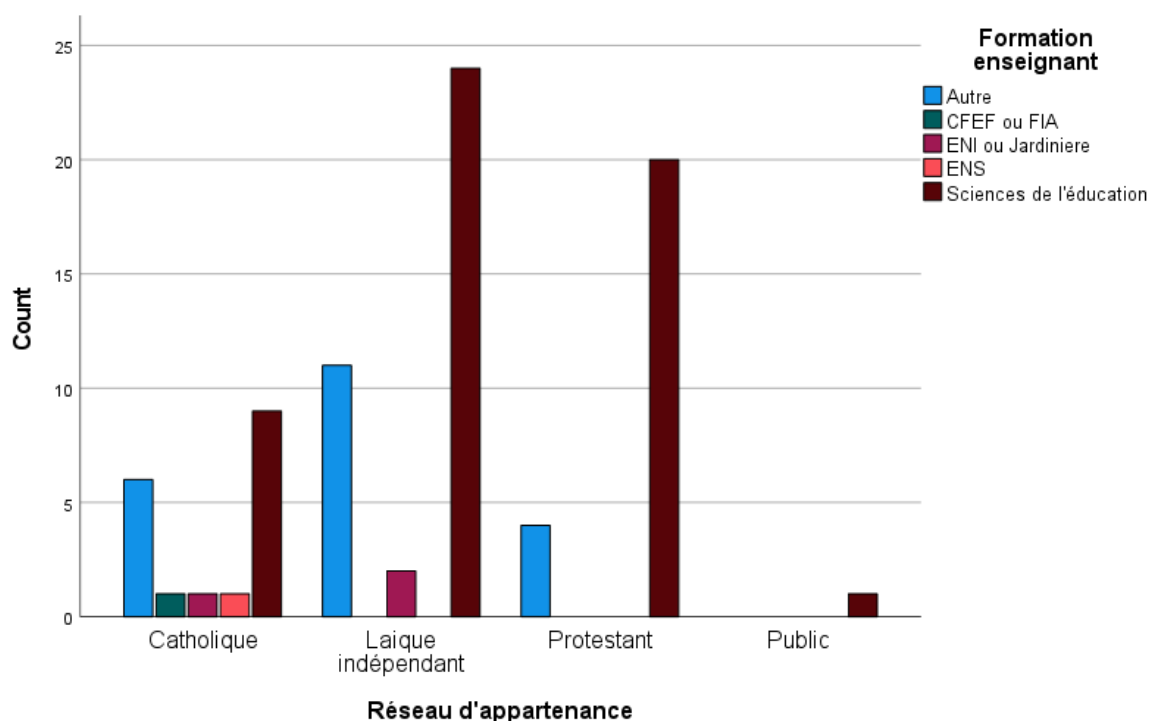


Figure 2 : Répartition des enseignants par réseau et selon leurs profils de formation professionnelle

Ce sont des enseignants qui travaillent surtout à temps partiel dans des écoles. Très souvent, on les retrouve donnant des cours dans différents établissements où ils sont rémunérés par heure de travail. Cela rend alors assez difficile dans une étude du genre d'établir avec précision leurs salaires mensuels qui sont plutôt cumulatifs et dépendants du nombre d'heures de cours qu'ils

fournissent ainsi que du tarif horaire selon lequel ils sont payés. Toutefois, à titre indicatif et selon les informations recueillies, il ressort que, partiellement, leurs salaires mensuels moyens varient considérablement suivant le réseau d'écoles considéré, de 9267 gourdes à 20000 gourdes.

Tableau 9 : Répartition des salaires mensuels moyens par réseau d'écoles

Réseau	Salaire mensuel moyen
Catholique	9267
Laïque indépendant	9973
Protestant	11708
Public	20000
Ensemble	10460

1.2.1. Organisation pédagogique

Dans la commune de La Tortue, au niveau du secondaire, les conditions d'accueil des élèves semblent plus ou moins acceptables. On trouve en moyenne 31 élèves par salle de classe et 1.49 m² par élève, comme le montre le tableau 10.

Tableau 10 : L'organisation pédagogique et l'utilisation des enseignants dans la commune

Réseau d'écoles	# salle classe	# de m ²	Nbre élève	# m ² /élève	Ratio élèves/ salle	# m ² / salle
Autre	7	117.04	324	0.36	46	16.72
Catholique	7	60.90	319	0.19	46	8.7
Communautaire	4	137.44	34	4.04	9	34.36
Laïque indépendant	26	707	709	1	27	27.20
Protestant	16	457.95	417	1.1	26	28.62
Public	7	1575	254	6.3	36	225
Ensemble	67	3055.33	2057	1.49	31	45.60

En résumé, on peut dire que l'offre scolaire au niveau du secondaire est assez coûteuse pour les parents et les élèves, et de qualité modérée; les valeurs de l'ensemble des indicateurs susmentionnés qui sont utilisés pour diagnostiquer cette offre se présentant comme suit :

Tableau 11 : Résumé des valeurs des indicateurs utilisés pour ce diagnostic

Indicateur	Pour l'année scolaire 2024-2025
Taux de scolarisation	Taux brut de scolarisation = 31.84% Taux net de scolarisation = 19.08%
Coûts moyens de scolarisation dans le public	NS1 = 71034.58gourdes NS2 = 71496.25 gourdes NS3 = 73836.25 gourdes NS4 = 77276.25 gourdes 66.40% de ces coûts sont pris en charge par les familles.
Coûts moyens de scolarisation dans le privé	NS1 = 66157.41 gourdes NS2 = 66648.04 gourdes NS3 = 73726.58 gourdes NS4 = 80693.67 gourdes

Taux de promotion	Taux de promotion en NS1 = 81% Taux de promotion en NS2 = 93% Taux de promotion en NS3 = 79% Taux de promotion en NS4 = 38%
Taux de redoublement	Taux de redoublement en NS1 = 17% Taux de redoublement en NS2 = 4% Taux de redoublement en NS3 = 8% Taux de redoublement en NS4 = 62%
Taux d'abandon	Taux d'abandon en NS1 = 2% Taux d'abandon en NS2 = 3% Taux d'abandon en NS3 = 13% Taux d'abandon en NS4 = 0%
Rendement interne du réseau d'écoles à La Tortue	49.18%
Rapport élève/salle de classe	31 élèves
Nombre d'enseignants	229
Pourcentage de femmes	3.93%
% enseignants nommés par l'État	5.68%
% de maîtres qualifiés	68.75%
Ratio moyen m ² /élève	1.49 m ²
% d'élèves sans manuels	60%
Taille moyenne des établissements	171 élèves
Salaire moyen mensuel d'un enseignant	Partiellement, 20000 gourdes dans le public et 10316 gourdes dans le privé

II. Analyse démographique

Nous avons vu dans la carte scolaire préscolaire et fondamentale, partie A de ce document, que la population de la commune de La Tortue croît suivant un taux moyen annuel de 1.35%, selon les estimations et projections de l'IHSI. Cela signifie donc qu'il y aura, dans les années à venir, de nouveaux enfants à accueillir tant au niveau du fondamental qu'au niveau du secondaire. Le tableau 12 montre l'évolution de la population scolarisable jusqu'en 2028.

Tableau 12 : Estimations et projections de la population scolarisable

Âge	2024	2025	2026	2027	2028
15	842	848	854	859	865
16	834	840	846	852	858
17	826	832	838	843	850
18	820	826	831	837	841
15-18	3323	3346	3369	3391	3415

À ces données démographiques qui indiquent les effectifs d'enfants qu'il faudra se préparer à accueillir en classe (en NS1), il faut ajouter les effectifs d'élèves qui boucleront régulièrement la

9^e Année Fondamentale avec succès et tenir compte du même coup de ceux qui redoubleront les classes, comme c'est le cas présentement.

De plus, en considérant le fait que l'âge officiel d'admission au secondaire en Haïti est de 15 ans, il ressort que le même phénomène d'élèves sur-âgés qui s'est développé au niveau du fondamental s'est poursuivi et renforcé au niveau du secondaire. Les calculs ont montré que le taux d'admission des enfants âgés de 15 ans dans cette classe en 2024-2025 est seulement de 9.14% dans la commune de La Tortue. Cela signifie donc qu'il resterait $100 - 9.14\% = 90.86\%$ d'enfants de la population scolarisable à admettre en NS1 pendant les cinq (5) prochaines années si l'on veut progresser à coup sûr vers l'objectif de 100% à atteindre en 2030.

Il faudrait donc accroître annuellement ce taux d'admission de 22.72% pour pouvoir atteindre l'objectif de 100% en 2028-2029. La progression du taux d'admission en NS1 et de l'effectif des nouveaux élèves à accueillir devra se faire alors comme suit :

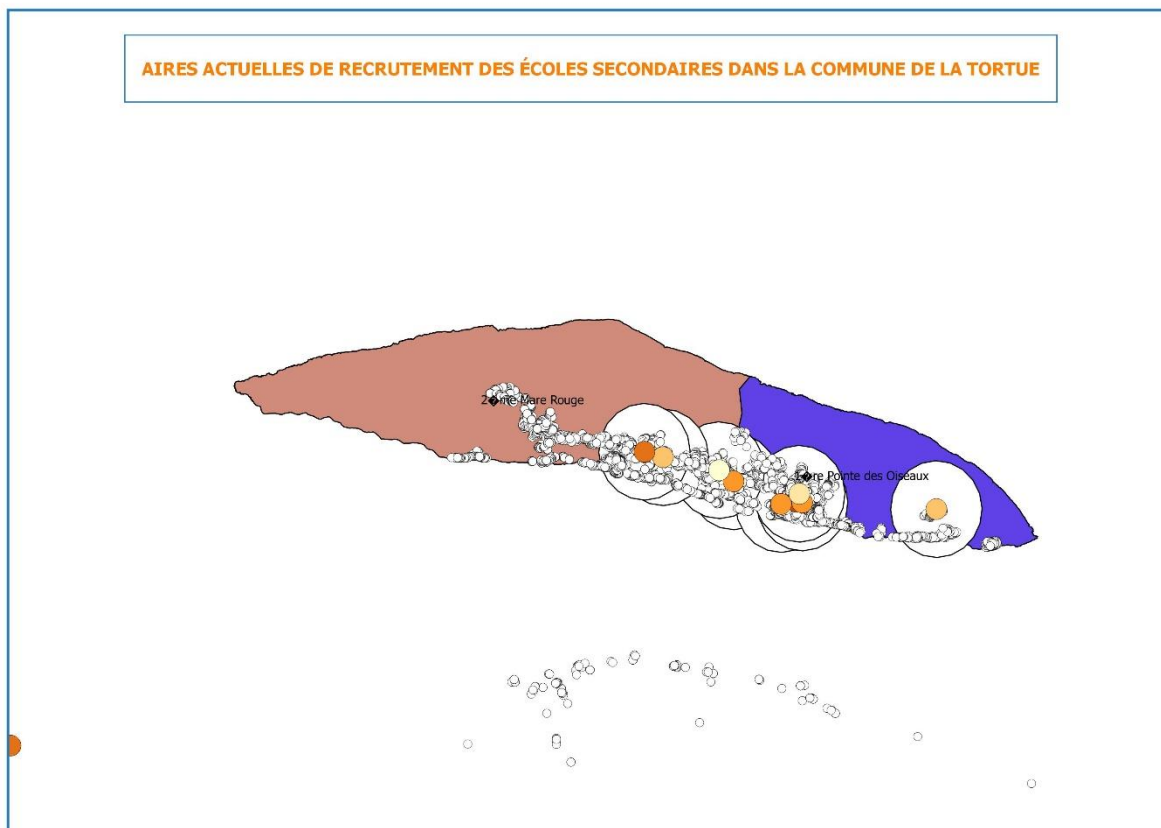
Tableau 13 : Estimation et projection des enfants à admettre en NS1

Année	Population de 15 ans	Taux d'admission	# total d'enfants à admettre
2024-2025	842	0.0914	77
2025-2026	848	0.3186	270
2026-2027	854	0.5458	466
2027-2028	859	0.773	664
2028-2029	865	1	865

III. Propositions de réorganisation de l'offre scolaire au secondaire à La Tortue

Pour pouvoir accueillir les effectifs d'enfants susmentionnés, il s'avérera nécessaire d'intervenir sur l'offre scolaire existante de triple manière : en redéfinissant les aires de recrutement des écoles de façon à rendre acceptable le temps de marche des élèves, en renforçant la qualité des infrastructures d'accueil des écoles existantes et en implantant de nouvelles écoles secondaires publiques (des lycées) dans des endroits stratégiques où il n'y en a pas encore.

On a vu dans les pages précédentes que les écoles secondaires se trouvent réparties à travers la commune de La Tortue. Ces écoles admettent des élèves qui viennent de différents endroits de cette commune comment le montre la figure 5 présentant, en forme circulaire, leurs aires de recrutement actuelles.



En effet, cette image fait très bien ressortir comment les aires de recrutement de ces écoles secondaires se recoupent; c'est-à-dire qu'elles tirent leurs effectifs d'élèves dans presque les mêmes localités. Il y a donc lieu d'y mettre de l'ordre.

Rappelons que l'un des objectifs fondamentaux de la carte scolaire, c'est de permettre aux autorités de maximiser l'offre scolaire au niveau local et de la rendre adéquate par rapport à la demande scolaire exprimée ou incitée, au regard des objectifs poursuivis. Tenant compte de ces propositions de réorganisation de l'offre publique au niveau du secondaire, il y aura donc lieu de penser former et recruter de nouveaux personnels enseignants et non enseignants, mettre à niveau ceux qui n'ont pas encore les profils professionnels requis et cesser en même temps d'en recruter de nouveaux non formés.

Dans la dynamique des objectifs éducatifs post 2015, l'État haïtien a l'obligation de faire en sorte que tous les enfants aient une chance égale d'accès à l'école secondaire. Cela passera non seulement par une augmentation de l'offre scolaire publique à travers le pays mais également par le financement public de l'offre non publique à ce niveau d'enseignement dans la mesure du possible.

Pour finir, comme dans les lycées seuls les salaires des enseignants et des directeurs avec le personnel administratif sont présentement pris en charge par l'État et que toute la balance des coûts payés par élève (66.40%) est assumée par les familles, dans sa politique de financement de l'éducation visant l'obligation et la gratuité scolaires au secondaire, nous proposons que l'État

s'organise pour financer l'intégralité des coûts (scolarité, matériels scolaires, uniformes et cantine) dans l'ensemble des lycées qui seront mis en place dans la commune de La Tortue en leur allouant le budget nécessaire par élève.

Méthodologie appliquée

MÉRISIER, G.-G. (2016). Méthodologie simplifiée de préparation de cartes scolaires, EPT-BID.

Les Annexes

Annexe I : Répertoire des écoles de la commune de La Tortue

Annexe II : Liste des enseignants avec leurs profils de formation professionnelle